



**LÄNSSTYRELSEN
I STOCKHOLMS LÄN**

Enheten för överklaganden 2
Fredrik Denecke
785 40 00 (vxl)

BESLUT

Datum
2010-10-25

Beteckning
4031-2010-9732

Stockholms stadsbyggnadsnämnd
Box 8314
104 20 STOCKHOLM

Ank. 28/10-10

**Överklaganden i fråga om detaljplan för del av
Solvärmen 1, Stockholms kommun**

BESLUT

Länsstyrelsen avslår överklagandena från Föreningen Rädda Ältasjön och från Ältens Fiskeklubb.

Länsstyrelsen avvisar de övriga överklagandena.

ÖVERKLAGAT BESLUT

Stockholms stadsbyggnadsnämnd antog den 12 maj 2010 detaljplan för del av Solvärmen 1 inom stadsdelen Flaten. Detaljplanen medger byggande av en biogasanläggning.

KLAGANDENA

Antagandebeslutet har överklagats enligt följande.

Ältasjöns Fiskevårdsområdesförening,
Ältens Fiskeklubb,
Föreningen Rädda Ältasjön,
MCK Dalton, Kasbyvägen 1, Skarpnäck,
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden i Nacka kommun
Sophie Högberg och Kenny Högberg, Vitmossevägen 31, Älta,
Torsten Fransson och Eva Fransson, Älta Strandväg 65, Älta
Jeanette Alberts, Skarpnäcks Gårdsväg 61,
Torsten Johansson, Knackholmsvägen 12, Älta,
Sten Fogelström, Älta Strandväg 61, Älta,
Percy Scherelson, Stålbogavägen 23, Bandhagen,
Ann-Cathrine Lewander och Lars Lewander, Älta Strandväg 63, Älta,
Linda Marthon, Hedbornstigen 1, Stockholm
Eva-Maria Holm, Fallvindsgatan 8, 128 32 Skarpnäck,
Göran Vogel, Fallvindsgatan 8, Skarpnäck,
Lina Olsson, Älta Strandväg 59, Älta,
Leif Marthon och Gerd Marthon, Älta Strandväg 33, Älta,
Carina Eriksson Hild, Tåtorpsvägen 186, Skarpnäck,
Christer Olsson och Kia Olsson, Tåtorpsvägen 218, Skarpnäck, samt
Björn Nyholm och Karin Nyholm, Tåtorpsvägen 26, Skarpnäck.

Postadress

Länsstyrelsen i Stockholms län
Enheten för överklaganden 2
Box 22067
104 22 STOCKHOLM

Besöksadress

Hantverkargatan 29

Telefon

08-785 40 00 (vxl)

Fax

785 46 15

E-post/webbplats

rattsavdelningen.stockholm@lansstyrelsen.se
www.lansstyrelsen.se/stockholm



BESLUT

Datum
2010-10-25

Beteckning
4031-2010-9732

LAGRUM, PLANER

Enligt 22 § förvaltningslagen (1986:223) får ett beslut överklagas av den som beslutet angår.

Enligt 13 kap. 6 § plan- och bygglagen (1987:10), PBL, får en sådan ideell förening eller annan juridisk person som avses i 16 kap. 13 § miljöbalken (1998:808), MB, överklaga ett beslut att anta en detaljplan som

1. kan antas medföra en betydande miljöpåverkan på grund av att planområdet får tas i anspråk för verksamheter eller åtgärder som anges i 5 kap. 18 § tredje stycket samma lag, eller
2. innebär att ett område inte längre skall omfattas av strandskydd enligt 7 kap. MB.

En sådan ideell förening som avses i 16 kap. 14 § MB får överklaga ett beslut enligt första stycket punkt 2.

Enligt 16 kap. 13 § första stycket MB får överklagbara domar och beslut om tillstånd, godkännande eller dispens enligt balken, om upphävande av skydd av områden enligt 7 kap. eller om tillsyn enligt 10 kap. eller i sådana frågor enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av balken, överklagas av en ideell förening eller en annan juridisk person som

1. har till huvudsakligt ändamål att tillvarata naturskydds- eller miljöskyddsintressen,
2. inte är vinstdrivande,
3. har bedrivit verksamhet i Sverige under minst tre år och
4. har minst 100 medlemmar eller på annat sätt visar att verksamheten har allmänhetens stöd.

Enligt 1 kap. 5 § PBL skall vid prövning av frågor enligt lagen både allmänna och enskilda intressen beaktas, om inte annat är särskilt föreskrivet.

Enligt 2 kap. 2 § PBL skall planläggning, med beaktande av natur- och kulturvärden, främja en ändamålsenlig struktur och en estetiskt tilltalande utformning av bebyggelse, grönområden, kommunikationsleder och andra anläggningar.

Enligt 5 kap. 2 § första stycket PBL skall vid utformningen av en detaljplan skälig hänsyn tas till befintliga bebyggelse-, äganderätts- och fastighetsförhållanden som kan inverka på planens genomförande.

Enligt 12 kap. 1 § PBL skall Länsstyrelsen pröva antagandebeslutet om det kan befaras att beslutet innebär bl.a. att ett riksintresse enligt 3 eller 4 kap. miljöbalken inte tillgodoses eller att en bebyggelse blir olämplig med hänsyn till de boendes



BESLUT

Datum
2010-10-25

Beteckning
4031-2010-9732

hälsa, och enligt 12 kap. 2 § PBL skall Länsstyrelsen inom tre veckor från den dag då kommunens beslut kom in till Länsstyrelsen besluta huruvida prövning enligt 1 § skall ske.

Detaljplaneområdet omfattas av stadsplan för område mellan Tyresövägen och Flatenvägen, fastställd den 16 december 1982. I huvudsak är planområdet avsatt som område som får bebyggas i mindre omfattning för solfångare till en högsta byggnadshöjd av 15 meter. Den västligaste delen av stadsplaneområdet är utlagt som byggnadskvarter för industri, fjärrvärmeverk, med en högsta byggnadshöjd av 60 meter.

RÄTT ATT ÖVERKLAGA

Föreningen Rädda Ältasjön och Ältens Fiskeklubb är sådana juridiska personer som avses i 16 kap. 13 § första stycket MB. Vidare är detaljplanen sådan som avses i 13 kap. 6 § första stycket 1. PBL. Föreningen och klubben har rätt att överklaga antagandebeslutet.

Ältasjöns Fiskevårdsområdesförening är sådan juridisk person som sägs i 16 kap. 13 § första stycket 1-3 MB, men eftersom föreningen har endast 27 medlemmar uppfyller den inte kravet i 16 kap. 13 § första stycket 4 MB. Föreningen kan inte tillerkännas rätt att överklaga antagandebeslutet och dess talan ska därför avvisas.

Nacka kommun kan inte såsom sakägare eller eljest tillerkännas rätt att överklaga antagandebeslutet. Kommunens talan ska därför avvisas.

Motorcykelklubben Dalton äger ett klubbhus på ofri grund på Skarpnäcks gård 1:1 på ett minsta avstånd från planområdet av cirka 250 meter, medan Sophie Högberg och Kenny Högberg, Torsten Fransson och Eva Fransson, Jeanette Alberts, Torsten Johansson, Sten Fogelström, Percy Scherelson, Ann-Cathrine Lewander och Lars Lewander, Linda Marthon, Eva-Maria Holm, Göran Vogel, Lina Olsson, Leif Marthon och Gerd Marthon, Carina Eriksson Hild, Christer Olsson och Kia Olsson samt Björn Nyholm och Karin Nyholm är bosatta på ännu större avstånd från planområdet. De nu nämnda klagandena kan inte på grund av närhet till planområdet eller på grund av den miljö- eller riskpåverkan, som biogasanläggningen kan väntas medföra, anses berörda av detaljplanen på sådant sätt att de kan tillerkännas rätt att överklaga antagandebeslutet. Även dessa klagandes talan ska därför avvisas.

SAKPRÖVADE ÖVERKLAGANDEN

Till stöd för sin talan har Föreningen Rädda Ältasjön anfört i huvudsak följande: Friluftslivet i Flatens Naturreservat och i Nackareservaten kommer att påverkas negativt. Vattnet i Ältasjön och sjöarna nedströms, inklusive Natura 2000-



BESLUT

Datum
2010-10-25

Beteckning
4031-2010-9732

området, kommer att tillföras dagvatten från en av landets största fabriker för biogas och biogödsel. Ältasjöns västra strand, som idag kantas av skog, förfulas av ett flertal 25 meter höga fabriksbyggnader som blir insprängda i Flatens naturreservat. Utsläpp av giftiga och illaluktande gaser kan blåsa in över naturreservaten, över Skarpnäck och över Älta. Den tunga trafiken över

Flatenvägen kommer att öka kraftigt. Miljökonsekvensbeskrivningen är på väsentliga punkter bristfällig och felaktig. Den lokaliseringsstudie som refereras i handlingarna är undermålig och måste göras om. Fabriksmarken är belägen på en av Stockholms gröna kilar, 200 meter från Ältasjön, och omgärdad av Flatens naturreservat samt nära naturreservatet och 900 meter från ett Natura 2000-område. Dagvattnet från Solvärmen 1 leds in i ett rör under Tyresöleden och ut i Ältasjön via den våtmark som ingår i Flatens naturreservat. Ett nytt dagvattenförslag bör utarbetas och ställas ut. Fabriken kommer att ge en mycket stor påverkan på landskapsbilden. Biogasproduktionen kan orsaka stora utsläpp av giftiga och illaluktande gaser, bland annat svavelväte, vilka sprids i vindriktningen. Konsekvenserna av trafiken till och från planområdet vad avser faror och buller är inte analyserade. En vall eller mur som ska anläggas som avåkningsskydd är inte beskriven i miljökonsekvensbeskrivningen. Andra aviserade trafiksäkerhetshöjande åtgärder har inte utretts i detaljplaneärendet. Formfel har begåtts vad avser olovlig avverkning samt uteblivet samråd med boende och föreningar i Älta och med Nacka kommun. Länsstyrelsen bör hålla syn på Solvärmen 1 och på ön Tallholmen i Nackareservatet.

Till stöd för sin talan har Ältens Fiskeklubb anfört i huvudsak följande: Miljökonsekvensbeskrivningen är felaktig och undermålig vad avser underlåtenhet att samråda, ej adekvat lokaliseringsstudie, underlåtenhet att beakta utvärderingskriteriet närhet till åkermark samt underlåtenhet att beakta närhet till tätort och påverkan på Natura 2000- området nedströms recipienten Ältasjön. Dagvattenfrågan har inte utretts tillräckligt vad avser särskild påverkan på Ältasjön. Olägenheterna av luktutsläpp är inte adekvat beskrivna. Anläggningens påverkan på landskapsbilden är ofullständig och bör beskrivas bättre.

Länsstyrelsen gör följande bedömning i sakfrågorna.

PBL bygger på principen om decentralisering av beslutsfattandet och kommunal självbestämmanderätt i frågor som rör bl.a. riktlinjer för markanvändningen i kommunen. Sålunda föreskrivs i 1 kap. 2 § PBL att det är en kommunal angelägenhet att planlägga användningen av mark och vatten. En konsekvens av detta är att den statliga kontroll som prövningen innefattar vid ett överklagande i många fall stannar vid en prövning av om ett överklagat kommunalt beslut att anta en detaljplan ligger inom ramen för det handlingsutrymme som de materiella reglerna ger kommunen.



BESLUT

Datum
2010-10-25

Beteckning
4031-2010-9732

Detaljplaneområdet är avsatt i huvudsak som kvartersmark för biogasanläggning med en högsta totalhöjd av 56 meter över nollplanet.

I ärendet har en miljökonsekvensbeskrivning, MKB, upprättats. MKB:n har tillsammans med planförslaget varit föremål för samråd under tiden den 3 augusti – den 14 september 2009. Vidare uppfyller innehållet i MKB:n de krav som uppställs i lagstiftningen.

Enligt MKB:n bedöms gashantering i anläggningen inte medföra risk, förutsatt att gällande rekommendationer och skyddsavstånd följs, medan risker bedöms föreligga för olyckor i samband med avåkning från Tyresövägen, som är belägen norr om planområdet. För att möta sistnämnda risk skall enligt plan-bestämmelse en vall, som kan kombineras med mur, anordnas till en höjd om minst tre meter över Tyresövägens vägbana som skydd mot olyckor med farligt gods. Mot Flatenvägen är det avsikten att skyddsräcke ska anläggas i höjd med gasreningen. Luktolägenheter bedöms kunna uppstå endast temporärt och då i samband med driftsstörningar och i samband med byten av luktreducerande filter. Anläggningen bedöms medföra en ökning av fordonsrörelserna med 0.1 procent på Tyresövägen och med 3 procent på Flatenvägen. Länsstyrelsen har den 1 juni 2010 beslutat enligt 12 kap. 2 § PBL att prövning av antagandebeslutet inte ska ske, och därigenom har Länsstyrelsen godtagit planen vad avser hälsa och säkerhet och även i övrigt enligt 12 kap.1 § PBL. Länsstyrelsen finner inte nu i anledning av överklagandena att det föreligger skäl att frångå denna bedömning.

Det vatten som används i produktionen kommer att ledas till kommunalt avlopp eller transporteras bort som biogödsel. Dagvattnet är avsett att omhändertas på markytan, i längsträckta vattenmagasin, i diken, i en oljeavskiljare, i två anslutande vattendammar, i en brunn som är utrustad med insatsfilter och slutligen i ett dike ut i Ältasjön. Denna planering för dagvattenhanteringen får anses vara godtagbar.

Anläggningen kommer att bli väl synlig i närmiljön. Mot bakgrund av att detaljplanen innehåller bestämmelser om skyddande vegetation och om utförande av byggnader i dov kulör samt att planområdet är beläget invid ett befintligt fjärrvärmeverk i en storstadsregion där större anläggningar är vanligt förekommande bör den aktuella biogasanläggningens visuella inverkan kunna godtas.

Kommunen ansvarar för att mark ställs i ordning för näringsverksamhet av olika slag - i detta fall för framställning av en förnybar energikälla - och för att verksamheten lokaliseras till mark som är gynnsam ur transportsynpunkt. Detaljplanen utgör ett led i kommunens strävan att möta efterfrågan på sådan mark. Förläggningen av biogasanläggningen till den aktuella fastigheten kommer att få en inverkan på miljön. Länsstyrelsen anser dock, vid en vägning mellan klagandenas enskilda intressen och de intressen som detaljplanen syftar till att



BESLUT

Datum
2010-10-25

Beteckning
4031-2010-9732

tillgodose, att det som klagandena har anfört inte utgör tillräckliga skäl för att upphäva antagandebeslutet. Inte heller i övrigt har det framkommit någon omständighet som utgör skäl att upphäva det överklagade beslutet. De sakprövade överklagandena skall därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta beslut får överklagas hos Regeringen, Miljödepartementet, enligt bilaga.

Kjell Cromnier

Fredrik Denecke

KOPIA:

(förenklad delgivning)

Enligt sändlista



VAR SKA BESLUTET ÖVERKLAGAS	Länsstyrelsens beslut kan skriftligen överklagas till Regeringen, Miljödepartementet .
HUR MAN UTFORMAR SITT ÖVERKLAGANDE M.M.	I skrivelsen ska du - tala om vilket beslut du överklagar, t.ex. genom att ange ärendets nummer (diarienumret) - redogöra för hur du anser att beslutet ska ändras. Du bör också redogöra för varför du anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt. Du kan givetvis anlita ombud att sköta överklagandet åt dig. Behöver du veta mer om hur du ska gå till väga, så ring eller skriv till Länsstyrelsen.
ÖVRIGA HANDLINGAR	Om du har handlingar eller annat som du anser stöder din ståndpunkt, så bör du skicka med det.
VAR INLÄMNAS ÖVERKLAGANDET	Din skrivelse ska inlämnas/skickas till Länsstyrelsen och inte till Regeringen, Miljödepartementet.
TID FÖR ÖVERKLAGANDE	Länsstyrelsen måste ha fått din skrivelse inom tre veckor från den dag du fick del av beslutet, annars kan ditt överklagande inte tas upp.
UNDERTECKNA ÖVERKLAGANDET	Din skrivelse ska undertecknas och namnteckningen förtydligas. Uppge också postadress och telefonnummer.

SÄNDLISTA**BESLUT**
2010-10-25**4031-10-9732**Nyholm Björn
Tätorpsvägen 26
128 31 SKARPNÄCKNyholm Karin
Tätorpsvägen 26
128 31 SKARPNÄCKOlsson Christer
Tätorpsvägen 218
128 31 SKARPNÄCKOlsson Kia
Tätorpsvägen 218
128 31 SKARPNÄCKEriksson Hild Carina
Tätorpsvägen 186
128 31 SKARPNÄCKOlsson Lina
Älta Strandväg 59
138 33 ÄLTAFogelström Sten
Älta Strandväg 61
138 33 ÄLTAMarthon Leif
Älta Strandväg 33
138 33 ÄLTAMarthon Gerd
Älta Strandväg 33
138 33 ÄLTAÄltasjöns
Fiskevårdsområdes-
förening
ombud: Fogelström Sten
Älta Strandväg 61
138 33 ÄLTAVogel Göran
Fallvindsgatan 8
128 32 SKARPNÄCKHolm Eva-Maria
Fallvindsgatan 8
128 32 SKARPNÄCKMarthon Linda
Hedbornstigen 1
112 59 STOCKHOLMÄltens Fiskeklubb
Ordförande Marthon Leif
Älta Strandväg 33
138 33 ÄLTALewander Ann-Cathrine
Älta Strandväg 63
138 33 ÄLTALewander Lars
Älta Strandväg 63
138 33 ÄLTAScherelsson Percy
Stålbogavägen 23
124 56 BANDHAGENJohansson Torsten
Knackholmsvägen 12
138 33 ÄLTAAlberts Jeanette
Skarpnäcks Gårdsväg 61
128 31 SKARPNÄCKFöreningen Rädda Ältasjön
Ordförande Bernt Mattsson
Gärdsmygen 3
138 37 ÄLTANacka Kommun
Miljö- och
Stadsbyggnadsnämnden
131 81 NACKA

Högberg Sophie
Vitmossvägen 35
138 36 ÄLTA

Högberg Kenny
Vitmossvägen 35
138 36 ÄLTA

Fransson Eva
Älta Strandväg 65
138 33 ÄLTA

Fransson Torsten
Älta Strandväg 65
138 33 ÄLTA

MCK Dalton
Ordförande Hjelm Lisbeth
Söderbyvägen 4 B
135 56 TYRESÖ